

פרוטוקול ועדת מכרזים מיום 10.12.2020

חברי הוועדה:

מר שמעון (מוני) מעתוק - סמנכ"ל בכיר למינהל והון אנושי ויו"ר ועדת מכרזים
מר ראני נוגידאט - סגן חשב המשרד
עו"ד טל שלזינגר - יועצת משפטית
גב' אורלי זרביב - מנהלת תחום ועדת מכרזים

החלטה לפנייה מס': 4403 התקשרות עם קרן רש"י לביצוע מיזם משותף לפיתוח והקמת קהילות ידע לשלטון המקומי

מצייגים: מר שגיא שחר- גנות, מנהל תחום פיתוח אזורי, מינהל הפיתוח.

רקע

- מינהל הפיתוח רואה חשיבות רבה בפיתוח ידע יישומי והקמת קהילות ידע עבור השלטון המקומי. קהילות ידע מאפשרות שיתוף ולמידה הדדית בין הרשויות. דבר שמביא לקיצור תהליכים, התמקצעות, למידה מניסיונם של אחרים וחיסכון כספי.
- המיזם הלאומי 265** לפיתוח ושיתוף ידע לקידום דיגיטציה ברשויות המקומיות (להלן "מיזם 265") פועל החל משנת 2017 בשיתוף פעולה של משרד הפנים ומטה ישראל דיגיטלית ובאמצעות מפעם עמק יזרעאל.
- המיזם הינו קהילה מקצועית המספקת לרשויות המקומיות פלטפורמה לשיתוף, איגום ופיתוח של ידע בנושאי מחשוב ודיגיטציה ברשויות המקומיות. למיזם שלושה מרכיבים:
 - 3.1.1 אתר אינטרנט המכיל ידע מקצועי וכן פירוט אודות פרויקטים דיגיטליים ברשויות המקומיות.
 - 3.1.2 קבוצת פייסבוק סגורה לעובדי הרשויות המקומיות.
 - 3.1.3 מפגשים פיזיים ("ועדות מקצועיות") בתדירות של אחת לחודשיים.
- המיזם נחשב להצלחה וזוכה להשתתפות של עשרות מעובדי הרשויות המקומיות במפגשים פיזיים וכ-1,000 עובדים הפעילים בקבוצת הפייסבוק. אתר המיזם מכיל כיום מידע על קרוב ל-200 פרויקטים בתחום הדיגיטציה וכ-270 מכרזים ונהלי עבודה.
- ביצוע המיזם באמצעות מפעם עמק יזרעאל עתיד להסתיים במהלך שנת 2021** לאור החלטת המשרד מיום 30.4.18 לסגור את מערכת המפעמים.
- קהלי היעד למיזם הינם עובדי השלטון המקומי - רשויות מקומיות, אשכולות אזוריים ותאגידי עירוניים, שיתחלקו לקהילות על פי תחומי העיסוק והערך שימצאו בקהילה.

מדינת ישראל
משרד הפנים – מינהל ארגון ומשאבי אנוש
ועדת מכרזים

7. מיזם קהילות הידע הינו חלק מתפיסת ידע רחבה יותר שמוביל מינהל הפיתוח ובעתיד הקרוב המיזם יתממשק עם בית הספר למצוינות בשלטון המקומי, המוקם בימים אלה.
8. מנגנון – המיזם יפוקח על ידי ועדת היגוי משותפת למשרד וקרן רש"י. כאשר כל קהילה תונחה מקצועית על ידי המנהל הרלוונטי במינהל יחד עם מנהל המיזם מטעם קרן רש"י.
9. שלבים – לאחר חתימה על הסכם, יחל המיזם לבסס את עצמו, יגייס כוח אדם מתאים ויערוך תקופת הרצה שלאחריה יקלוט את מיזם 265 הקיים.

בקשה -

10. לאור הצלחת המיזם, והפוטנציאל הרב בקיום קהילות ידע מקצועיות נוספות עבור עובדי השלטון המקומי, **מבקש** מינהל הפיתוח ליצור מסגרת שתאפשר את המשך קיום המיזם כקהילה מקצועית בתחום הדיגיטציה עבור עובדי הרשויות המקומיות, וכן להקים קהילות נוספות בתחומים מקצועיים הרלוונטיים לפעילות השלטון המקומי כגון קהילת פיתוח כלכלי, תכנון אסטרטגי, שירות לתושב ועוד.
11. מטרת המיזם המשותף להקים קהילות ידע, לנהלם, לערוך כנסים מקצועיים, לפתח תוצרי ידע בהתאם לצרכי השטח והסוגיות המקצועיות, לתחזק אתר אינטרט, להרחיב ולטייב את מאגרי הפרויקטים והידע בתחומי העיסוק (כמפורט בהרחבה בבקשה).
12. היקף ההתקשרות הינה לסך של עד 4,000,000 ₪ לשנים 2021-2023. עד 2,000,000 ₪ כולל מע"מ ימומן ע"י העמותה וסך של עד 2,000,000 ₪ כולל מע"מ ימומן ע"י המדינה.
13. מבוקש כי הוועדה תתן בנוסף לאישור ההתקשרות גם אפשרות ל**מימוש אופציה** בשנה נוספת, שתמומש בהתאם להחלטת ועדת ההיגוי של המיזם וחשב המשרד. פרטי מימוש האופציה יסוכמו ויאושרו על ידי חשב המשרד בבוא הזמן.
14. לאחר בחינה של מספר חלופות לקידום המיזם, הוחלט כי הדרך המיטבית עבור המיזם בעת הזו הינה באמצעות מיזם משותף עם הקרן. המיזם המשותף נועד ל**שלב הפיתוח** של "מודל הקהילות" בסיוע הידע המקצועי של הקרן, כאשר לאחר תקופת ההתקשרות מתכוון מינהל הפיתוח לקלוט את המיזם ולקחת אחריות עליו בזיקה לביה"ס לשלטון מקומי.
15. להלן פירוט משוער של עלויות המיזם לתקופה זו. יצוין כי פירוט העלויות הסופי יופיע בהסכם :

עלות משוערת בש"ח	סעיף
2,650,000	כוח אדם
795,000	פעולות לרבות הקמת קהילות

מדינת ישראל
משרד הפנים – מינהל ארגון ומשאבי אנוש
ועדת מכרזים

300,000	שיווק וניו מדיה
180,000	הנהלה וכלליות
75,000	בצ"מ

נימוקים לאישור הבקשה –

16. בכפוף להוראת התכ"מ 7.3.6.5 – התקשרות לביצוע מיזם משותף לפי תקנה 3(30) לתח"מ:

16.1. **המחויבות לביצוע הפעילות (ס' 2.2.1 להוראה)** – קידום המיזם עומד בקנה אחד עם מחויבות

משרד הפנים לחיזוק היכולות הארגוניות של הרשויות המקומיות, התייעלות כספית ותפעולית שלהן, ושיפור השירות לתושב.

16.2. **היוזמה לביצוע הפעילות (ס' 2.2.2 להוראה)** – משרד הפנים מקיים כיום את הפעילות בשיתוף

עם מטה ישראל דיגיטלית ובאמצעות מפעם עמק יזרעאל, והמשך הפעילות הינה **ביוזמתו**. קרן רש"י, כגוף הפועל לפיתוח מענים חדשניים לקידום הפריפריה הגיאוגרפית והחברתית, הסכימה להירתם להמשך קידום המיזם וניהולו. בפרט, הקרן פיתחה מומחיות בשנים האחרונות במודל community of practice לפיתוח קהילות מקצועיות הפועל בהצלחה בארה"ב ובמדינות אחרות. בנוסף, לקרן פעילות ממוקדת למול הרשויות המקומיות במסגרת יוזמת "היישוב במרכז".

16.3. **מידת המעורבות בעת ביצוע הפעילות (ס' 2.2.3 להוראה)** – המיזם ינוהל בידי ועדת היגוי

בראשות מנהלת מינהל הפיתוח במשרד הפנים, כאשר המשרד שומר לעצמו זכות וטו בקביעת תחומי הפעילות של הקהילות, גיוס מנהל המיזם והמובילים המקצועיים וכו'. הבחירה בפורמט של מיזם משותף, מאפשרת לנטרל שיקולים כלכליים ו/או זרים בביצוע הפרוייקט שעלולים היו להתקיים, לו נבחרה חברה עסקית – מאפיין משמעותי כאשר מדובר בשיתוף ידע אודות ספקים, מכרזים וכו'.

17. תוצאות מחקרים, ידע, נהלי עבודה שיפותחו במסגרת השותפות יהיו בבעלות משותפת של המשרד והקרן.

18. כספי הקרן עומדים בקריטריונים של הכנסה עצמית על פי ההוראה.

19. המיזם הינו לזמן מוגבל ולמטרה מוגדרת. לקרן רש"י אין רצון להמשיך את המיזם מעבר לשנתו הרביעית.

מדינת ישראל
משרד הפנים – מינהל ארגון ומשאבי אנוש
ועדת מכרזים

החלטת הוועדה

עמותת קרן רש"י 580180941 (ע"ר) (להלן: "העמותה") הגישה הצהרה מיום 29.11.2020 תוך ציון מקורותיה העצמיים בחתימת מורשה החתימה שלה, מאומתת ע"י עו"ד עם פירוט העלות הכוללת של ביצוע המיזם שהינה 4,000,000 ₪ לתקופה של 36 חודשים.

מעיון בפנייה ובמסמכים שהוגשו על ידי היחידה עולה, כי המיזם הלאומי 265 לפיתוח ושיתוף ידע לקידום דיגיטציה ברשויות המקומיות פועל החל משנת 2017 בשיתוף המשרד, מטה ישראל דיגיטלית באמצעות מפעם עמק יזרעאל.

המיזם זוכה להצלחה רבה.
ביצוע המיזם באמצעות מפעם עמק יזרעאל עתיד להסתיים במהלך שנת 2021.

לאור הצלחת המיזם, בכוונת המשרד לאפשר את המשך קיום המיזם ואף להקים במסגרתו קהילות נוספות כגון קהילת פיתוח כלכלי, שירות לתושב ועוד.

לאור האמור מטרת המיזם שהוחל ביישומו עוד בשנת 2017, הינה בליבת הפעילות של המשרד וכן המחויבות והיזומה לביצוע הפעילות היא של המשרד.

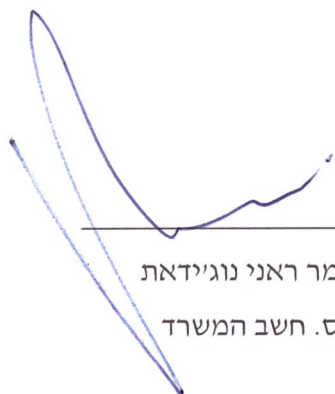
הפעילות תוגדר על ידי המשרד ונציגי המשרד ישתתפו בוועדת ההיגוי וילוו מקצועית את המיזם בכל שלביו לאחר בחינת המאפיינים המפורטים בסעיף 4.2 על תתי סעיפיו בהוראת תכ"ם מס' 7.8.5 "התקשרות לביצוע מיזם משותף לפי תקנה 3(30) לתח"מ לעומת הליך תמיכה" ולאור האמור לעיל, **מחליטה הוועדה כי המיזם הנ"ל הינו בגדר התקשרות לרכישת שירותים במסגרת מיזמים משותף ולא תמיכה.**

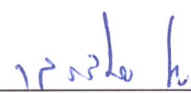
על היחידה לפרסם במנו"ף את פרטי ההתקשרויות, לרבות פרוטוקול זה, כנדרש בסעיף 33 לתקנות חובת מכרזים וכמפורט בסעיף 4.12.2 בהוראת תכ"ם מס' 7.8.2 "בחינת קיומם של ספקים ומיזמים".

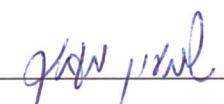
ההסכם יהיה לתקופה של שלוש שנים עם זכות ברירה להארכת ההתקשרות בשנה נוספת בכפוף להצהרת מקורות עצמיים כנדרש ולהחלטת המשרד.

למען הסר ספק, אין להתחיל בביצוע ההתקשרות ללא הסכם חתום.

תוצאות הפרסום יובאו לאישור וועדת המכרזים ולאחר מכן לאישור ועדת הפטור המרכזית.


מר ראני נוג'ידאת
ס. חשב המשרד


עו"ד טל שלזינגר
יועצת משפטית


מר שמעון (מוני) מעתוק
סמנכ"ל בכיר למינהל
והון אנושי

מדינת ישראל
משרד הפנים – מינהל ארגון ומשאבי אנוש
ועדת מכרזים

רשמה : גברת אורלי זרביב